



ЧУВАШ РЕСПУБЛИКИ
ТЁРЁСЛЕВПЕ ШУТЛАВ ПАЛАТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Президентский б-р, д. 10, г. Чебоксары,
Чувашская Республика, 428004
Тел. (8352) 62-13-83, факс (8352) 62-40-57
e-mail: kcp@cap.ru

Государственный Совет
Чувашской Республики

«26» апреля 2019 г. № 03-13/0572
На № _____ от _____

Заключение
на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Чувашской Республики за 2018 год

(рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (протокол №17 от 26 апреля 2019 года))

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее - Фонд) за 2018 год подготовлено в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики Кабинетом Министров Чувашской Республики 28 марта 2019 года, в законодательно установленный срок - не позднее 15 апреля текущего года, в соответствии с положениями п. 5 ст. 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Представленный проект закона Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2018 год» содержит установленные ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда за истекший год.

Основные характеристики проекта закона Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского

АППАРАТ
Государственного Совета
Чувашской Республики
Входящий 3441
«26» 04 2019 г.

страхования Чувашской Республики за 2018 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Фонда за 2018 год (ф. 0503117).

Заключение подготовлено на основе оценки исполнения показателей, утвержденных Законом Чувашской Республики от 01.12.2017 №72 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон), а также показателей сводной бюджетной росписи Фонда.

В соответствии с Законом утвержденные основные характеристики бюджета Фонда на 2018 год составляли:

- общий объем доходов Фонда в сумме 14 360 153,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда ОМС, - 13 554 660,2 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, - 744 331,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов Фонда в сумме 14 380 654,7 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 445 471,6 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Фонда в сумме 20 501,2 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи Фонда по доходам и расходам на 2018 год соответствуют утвержденным Законом бюджетным назначениям (далее - утвержденные бюджетные назначения).

2. Исполнение бюджета Фонда по доходам

За 2018 год бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 14 368 668,3 тыс. рублей (100,1% к утвержденным бюджетным назначениям). По сравнению с 2017 годом доходы увеличились на 2 461 889,9 тыс. рублей, или на 20,7 процентов.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 76 311,7 тыс. рублей (107,5%), в том числе за счет следующих поступлений:

«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 69 766,0 тыс. рублей (105,2%);

«Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 3 348,9 тыс. рублей;

«Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС) - 1 811,6 тыс. рублей;

«Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба» - 1 381,7 тыс. рублей;

«Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 3,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за отчетный год исполнены в сумме 14 292 356,6 тыс. рублей, что на 3 173,3 тыс. рублей больше утвержденных Законом бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены в сумме 14 303 464,3 тыс. рублей, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации - 13 554 660,2 тыс. рублей (100% к утвержденным бюджетным назначениям). По сравнению с 2017 годом (11 175 929,2 тыс. рублей) объем субвенций из бюджета ФФОМС увеличился на 2 378 731,0 тыс. рублей, или на 21,3 %.

Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили в полном объеме, предусмотренном Федеральным законом от 05.12.2017 №368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2019 годов» (13 554 660,2 тыс. рублей), в связи с чем факторов, повлиявших на уровень исполнения бюджета по субвенциям, не выявлено.

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, исполнены в сумме 748 804,1 тыс. рублей (100,6%). По сравнению с 2017 годом объем межбюджетных трансфертов, переданных из бюджетов территориальных фондов ОМС субъектов РФ на возмещение расходов бюджета Фонда по оплате медицинской помощи, оказанной на территории Чувашской Республики гражданам, застрахованным за ее пределами, увеличился на 116 938,4 тыс. рублей, или на 18,5 процентов.

Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, составили в сальдированной сумме 11 107,7 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе:

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 4 623,8 тыс. рублей, из них:

доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам - 4 593,1 тыс. рублей;

доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 30,7 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 15 731,6 тыс. рублей со знаком «минус», из них:

возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС - 10 964,4 тыс. рублей со знаком «минус»;

возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС - 4 593,1 тыс. рублей со знаком «минус»;

возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты субъектов РФ - 170,8 тыс. рублей со знаком «минус»;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС - 3,2 тыс. рублей со знаком «минус».

В структуре доходов бюджета Фонда за отчетный год безвозмездные поступления составляют 99,5% всех доходов, неналоговые доходы - 0,5 процентов.

3. Исполнение бюджета Фонда по расходам

Бюджет Фонда по расходам исполнен на сумму 14 372 016,5 тыс. рублей, или на 99,9% к бюджетным назначениям, утвержденным Законом (14 380 654,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2017 годом расходы бюджета Фонда (11 897 798,6 тыс. рублей) за отчетный год увеличились на 2 474 217,9 тыс. рублей или на 20,8 процентов.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** кассовые расходы на содержание аппарата Фонда исполнены в сумме 53 053,4 тыс. рублей, или на 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 115,4 тыс. рублей по причине образовавшейся экономии средств по итогам закупок конкурентными способами.

Затраты на выполнение управленческих функций аппаратом Фонда за 2018 год составили 0,4% от общей суммы расходов бюджета Фонда.

По разделу **«Здравоохранение»** кассовые расходы исполнены в сумме 14 318 963,1 тыс. рублей или на 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (14 327 485,9 тыс. рублей).

По данному разделу бюджетные ассигнования были направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в сумме 14 318 963,1 тыс. рублей (99,9%), в том числе:

- на финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования - 14 252 674,2 тыс. рублей, из них:

на финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников - 1 359,2 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение организации ОМС граждан Российской Федерации, застрахованных на территории Чувашской Республики, - 13 501 539,1 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение организации ОМС граждан Российской Федерации, застрахованных за пределами Чувашской Республики, - 749 775,9 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики - 66 288,9 тыс. рублей (88,6% от утвержденных бюджетных назначений - 74 811,7 тыс. рублей).

Не исполнены бюджетные назначения по мероприятиям на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда в сумме 8 522,8 тыс. рублей, из них:

- в результате неисполнение обязательств ООО «Медтрек» по контракту, заключенному БУ ЧР «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии от 07.12.2018 №100-3339, на выполнение работ по ремонту магнитно-резонансного томографа на сумму 6 391,8 тыс. рублей;

- в результате неисполнение БУ ЧР «Новочебоксарский медицинский центр» мероприятий по приобретению медицинского оборудования в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным Минздравом Чувашии, на сумму 1 660,0 тыс. рублей;

- в связи с полученной экономией в сумме 471,0 тыс. рублей по итогам закупок проведенных конкурентными способами.

Доля расходов по разделу «Здравоохранение» в общей сумме расходов бюджета Фонда составила 99,6 процента.

4. Дефицит (профицит) бюджета Фонда

Бюджет Фонда за 2018 год исполнен с превышением расходов над доходами, дефицит бюджета Фонда составил в сумме 3 348,2 тыс. рублей, который по сравнению с прогнозируемой величиной на 2018 год (20 501,2 тыс. рублей) уменьшился на 17 153,0 тыс. рублей, и не превысил ограничения, определенного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15%).

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда являлись остатки средств, образовавшиеся на начало отчетного года.

5. Исполнение текстовых статей Закона

Установленные в статье 4 Закона особенности исполнения бюджета Фонда в 2018 году в части того, что 10 процентов средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для каждой страховой медицинской организации объема средств на 2017 год, определяемого исходя из количества застрахованных лиц в данной страховой медицинской организации и дифференцированных подушевых нормативов, в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 28 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. №326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" направляются в 2018 году на пополнение собственных средств страховых медицинских организаций, в ходе исполнения бюджета Фонда за отчетный финансовый год не применялись. В 2018 году средства ОМС на пополнение собственных средств страховых медицинских организаций в порядке, определенном в статье 4 Закона, не направлялись.

В соответствии со статьей 5 Закона размер средств нормированного страхового запаса Фонда (далее - НСЗ) на 2018 год утвержден в объеме 2 273 039,2 тыс. рублей. Фактически НСЗ сформирован в сумме 2 281 082,8 тыс. рублей (100,4%):

за счет доходов отчетного года - 2 253 646,2 тыс. рублей;

остатка средств нормированного страхового запаса Фонда, образовавшегося в бюджете Фонда, на 1 января 2018 года, - 27 436,6 тыс. рублей.

В 2018 году средства НСЗ израсходованы в сумме 2 250 536,4 тыс. рублей (99,6% к плану) на следующие мероприятия:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования - 989 000,0 тыс. рублей (43,9% всех расходов НСЗ);

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования - 1 195 247,5 тыс. рублей (53,1%);

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - 66 288,9 тыс. рублей (2,9%).

Плановые назначения по средствам на мероприятия по повышению квалификации медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств НСЗ Фонда в 2018 году не исполнены в сумме 8 522,8 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса, предусмотренные Планом мероприятий, на приобретение медицинского оборудования в 2018 году не использованы БУ «Новочебоксарский медицинский центр» Минздрава Чувашии в сумме 1 660,0 тыс. рублей, на проведение ремонта медицинского оборудования БУ «Городская детская клиническая больница» - 6 391,8 тыс. рублей, а также в результате экономии средств на сумму 471,0 тыс. рублей, полученной по итогам закупок проведенных конкурентными способами.

Остаток средств НСЗ, образовавшийся в бюджете Фонда, на 1 января 2019 года составил 30 546,4 тыс. рублей (2 281 082,8 т.р. - 2 250 536,4 т.р.).

6. Выводы

1. Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2018 год Кабинетом Министров Чувашской Республики представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в установленный законодательством срок.

2. Бюджет Фонда за 2018 год исполнен по доходам в сумме 14 368 668,3 тыс. рублей (100,1% к утвержденным Законом бюджетным назначениям), по расходам в сумме 14 372 016,5 тыс. рублей (99,9%) или с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета Фонда) в сумме 3 348,2 тыс. рублей.

3. Неисполненные бюджетные назначения по расходам Фонда в 2018 году по целевой статье «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС Чувашской Республики» составили в сумме 8 522,8 тыс. рублей.

4. Остаток средств нормированного страхового запаса, образовавшийся в бюджете Фонда, на 1 января 2019 года составил 30 546,4 тыс. рублей.

5. В 2018 году исполнение бюджета Фонда осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и требованиями Бюджетного кодекса РФ.

6. Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2018 год может быть рассмотрен и утвержден Государственным Советом Чувашской Республики в установленном порядке.

7. Предложения

Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2018 год в Государственный Совет Чувашской Республики.

Председатель



С.И. Аристова