



**ЧУВАШ РЕСПУБЛИКИН
ТЁРЁСЛЕВПЕ ШУТЛАВ ПАЛАТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Президентский б-р, д. 10, г. Чебоксары,
Чувашская Республика, 428004
Тел. (8352) 62-13-83, факс (8352) 62-40-57
e-mail: kcp@cap.ru

Государственный Совет
Чувашской Республики

25 ноября 2019 года № 03-01/1551
На № _____

Заключение
на проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Чувашской Республики»
(утверждено решением коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
протокол от 25 ноября 2019 года №45)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 19 ноября 2019 г. №1064 в соответствии с положениями статьи 8 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» (далее - проект закона) разработан с целью приведения законодательства Чувашской Республики в соответствии с федеральным законодательством.

Проектом предусматривается внесение изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» в связи с принятием федеральных законов от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №62-ФЗ), от 26 июля 2019 г. №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее - Федеральный закон №199-ФЗ), от 26 июля 2019 г. №200 «О внесении изменения в статью 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 200-ФЗ), от 2 августа 2019 г. №278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений от 2августа 2019г. №307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ).

1. В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ (далее - Кодекс) Федеральным законом №62-ФЗ, изменены нормативы зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов: на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья - норматив составляет 100 % вместо 50%; на спиртосодержащую продукцию - норматив составляет 100 % вместо 50 %, которые вступают в силу с 1 января 2020 года.



В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статью 3 Закона Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее - Закон №36).

Также, Федеральный закон №62-ФЗ предусматривает совершенствование порядка зачисления в бюджеты бюджетной системы РФ доходов от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда за негативное воздействие на окружающую среду.

В частности, Федеральным законом №62-ФЗ предусмотрен порядок зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, согласно которому суммы штрафов за административные правонарушения в финансовой сфере должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства, суммы административных штрафов, установленные законами субъектов РФ за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, зачисляются в бюджет субъекта РФ, за нарушение муниципальных правовых актов - в бюджеты муниципальных образований.

Штрафы за нарушение Правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства подлежат зачислению в доходы бюджетов субъектов РФ по месту нахождения должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа (направившего дело на рассмотрение в суд). Если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, то суммы штрафов подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу 50 процентов.

В связи с этим статью 3¹ Закона №36 предлагается изложить в новой редакции.

В статье 4¹ Закона №36 уточняется срок принятия законов Чувашской Республики, приводящих к изменению доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, поскольку в соответствии со статьей 59 Кодекса указанные законы должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ.

Согласно пункту 3¹ статьи 58 Кодекса органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статью 8⁴ Закона №36.

2. Вводится статья 13¹ Закона №36 в целях конкретизации таких видов дотаций, как дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Федеральным законом №307-ФЗ внесены изменения в статьи 137, 138, 142² Кодекса, в частности, исключены положения о региональных фондах финансовой поддержки муниципальных образований.

Проектом закона также предусматривается обязательность заключения Министерством финансов Чувашской Республики с главами местных администраций муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из республиканского бюджета Чувашской Республики и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным

нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования.

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к указанным соглашениям устанавливаются Кабинетом Министров Чувашской Республики.

В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статьи 13, 17² и 17³ Закона №36.

В статью 15 Закона №36 предлагаются внести изменения, согласно которым уточняются порядок и условия предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе субсидий, распределяемых на конкурсной основе, заключения соглашений о предоставлении субсидии.

Предусматривается возможность утверждения между муниципальными образованиями не распределенного на очередной финансовый год и плановый период объема субсидий в размере не более 10 процентов от их общего объема.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 139¹ Кодекса Федеральным законом №307-ФЗ, уточняется редакция статьи 17 Закона в части того, что методика распределения иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами Кабинета Министров Чувашской Республики.

В статью 17¹ Закона предлагается внести изменения, согласно которым уточняются источники, за счет которых могут предоставляться субвенции местным бюджетам из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление органами государственной власти Чувашской Республики отдельных полномочий РФ в случае передачи Чувашской Республикой таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством РФ порядке. Предусматривается возможность формирования единой субвенции местным бюджетам из республиканского бюджета Чувашской Республики.

3. Право осуществления государственных заимствований Чувашской Республики от имени Чувашской Республики предлагается предоставить Министерству финансов Чувашской Республики. В связи с этим предлагается изложить в новой редакции статью 32 Закона №36.

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством РФ предлагается внести изменения в статью 33 Закона №36 в части уточнения форм государственных внутренних и внешних заимствований.

Федеральным законом №278-ФЗ статья 99¹ Кодекса дополнена положением, согласно которому долговые обязательства субъекта РФ считаются полностью прекращенными при наступлении событий, являющихся основанием прекращения государственных гарантий субъекта РФ, и списываются с государственного долга субъекта РФ по мере наступления (получения сведений о наступлении) указанных событий.

В связи с этим предлагается статью 34¹ Закона №36 дополнить соответствующим положением.

Федеральным законом №278-ФЗ внесены изменения в Кодекс, регулирующие вопросы предоставления государственных и муниципальных гарантий, особое внимание уделено обеспечению защиты интересов гаранта (в том числе от недобросовестного поведения принципалов и бенефициаров).

В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статью 35 Закона №36.

Федеральным законом №278-ФЗ статья 101 Кодекса изложена в новой редакции, согласно которой под управлением государственным (муниципальным) долгом понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (органов местного самоуправления), направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных (муниципальных) долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

В связи с этим статью 36 Закона №36 предлагается изложить в новой редакции.

В статью 119 Кодекса внесены изменения в части выполнения кредитной организацией или другой специализированной финансовой организацией функций генерального агента (агента) исполнительного органа государственной власти субъекта РФ по размещению, выкупу, обмену долговых обязательств субъектов РФ на основе государственного контракта, заключенного с исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, осуществляющим государственные заимствования от имени субъекта РФ.

В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статью 37 Закона №36.

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством РФ пункт 4 статьи 38 Закона №36 предлагается признать утратившим силу.

В статью 165 Кодекса внесены изменения в части осуществления Министерством финансов России мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Российской Федерации в случаях, установленных Правительством РФ.

Аналогичные положения предлагаются внести в статью 43 Закона №36 в части наделения соответствующими бюджетными полномочиями Министерства финансов Чувашской Республики.

4. Федеральным законом №199-ФЗ внесены изменения в статью 157 Кодекса, согласно которым из компетенции органов государственного (муниципального) финансового контроля исключены полномочия по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В связи с этим абзац пятьдесят девятый статьи 43 Закона предлагается признать утратившим силу.

В соответствии со статьей 217 Кодекса законами субъектов РФ, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа.

Проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в статью 64 Закона №36.

В статьи 268¹, 269¹ и 269² Кодекса внесены изменения, направленные на повышение эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового

контроля и реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля.

Основными направлениями таких изменений являются уточнение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля, уточнение полномочий участников бюджетного процесса по организации и проведению государственного (муниципального) финансового контроля, усиление контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ, а также за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, совершенствование порядка применения бюджетных мер принуждения.

В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статьи 83 и 84 Закона №36.

В целях эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики предлагается установить, что в ходе исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики в 2019 - 2024 годах могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета Чувашской Республики без внесения изменений в закон Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на текущий финансовый год и плановый период в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение региональных проектов.


В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в статью 64 Закона №36.

Статью 5 Закона Чувашской Республики от 7 мая 2019 г. №35 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» предлагается признать утратившей силу.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному в составе документов к законопроекту, принятие Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что указанный законопроект может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Председатель



С.И. Аристова