



ЧУВАШ РЕСПУБЛИКИ  
ТĔРĔСЛЕВПЕ ШУТЛАВ ПАЛАТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Президентский б-р, д. 10, г. Чебоксары,  
Чувашская Республика, 428004  
Тел. (8352) 62-13-83, факс (8352) 62-40-57  
e-mail: [kcp@cap.ru](mailto:kcp@cap.ru)

Государственный Совет  
Чувашской Республики

09 ноября 2018 г. № 13-09/1156

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**на проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**1. Общие положения**

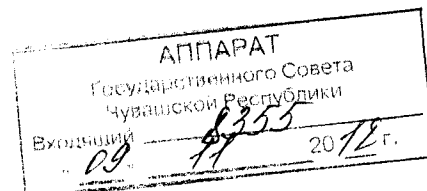
Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законопроект) подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 12 октября 2018 года № 928 и в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №326-ФЗ), законов Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики.

Законопроект внесен на рассмотрение Государственного Совета Чувашской Республики Главой Чувашской Республики 11 октября 2018 года в соответствии со статьей 85 Конституции Чувашской Республики в порядке законодательной инициативы одновременно с проектом закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в законодательно установленный срок (не позднее 15 октября 2018 года).

Данным законопроектом предлагается утвердить:

- основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее - Фонд) по доходам и расходам на 2019 год в сумме 15 632 441,6 тыс. рублей, на 2020 год - 16 820 363,2 тыс. рублей, на 2021 год - 17 926 139,5 тыс. рублей (статья 1 законопроекта);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда, а также перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда (статья 2);



- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Чувашской Республики и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (статья 3);

- размер нормированного страхового запаса Фонда: на 2019 год - 2 500 132,5 тыс. рублей; на 2020 год - 2 713 080,1 тыс. рублей; на 2021 год - 2 928 215,3 тыс. рублей (статья 4);

- норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1,0 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (статья 5).

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

## **2. Доходы бюджета Фонда**

В законопроекте прогнозируемые доходы бюджета Фонда сформированы в соответствии со статьями 26, 27 Федерального закона № 326-ФЗ за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ (часть 1 статья 1 законопроекта).

Законопроектом доходы бюджета Фонда на 2019 год прогнозируются в сумме 15 632 441,6 тыс. рублей (108,9% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018 год - 1 4 348 348,2 тыс. рублей).

На 2020 год прогнозируемый объем доходов предлагается утвердить в сумме 16 820 363,2 тыс. рублей (107,6% к 2019 году), на 2021 год - 17 926 139,5 тыс. рублей (106,6% к 2020 году).

Объемы доходов бюджета Фонда от поступления субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на осуществление переданных органам государственной власти Чувашской Республики полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования прогнозируются:

на 2019 год в сумме 14 745 164,1 тыс. рублей (к 2018 году - 108,8 %);

на 2020 год - 15 865 652,6 тыс. рублей (к 2019 году - 107,6%);

на 2021 год - 16 908 418,0 тыс. рублей (к 2020 году - 106,6%).

Доля субвенции из бюджета ФФОМС в доходах бюджета Фонда на 2019 -2021 годы составляет 94,3 процентов.

Объем субвенции определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации в сфере ОМС», исходя из численности граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Чувашской

Республике, в количестве 1 249 569 человек по состоянию на 1 января 2018 года, и подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС, приведенных в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на 2019 год в размере 11 800,2 рубля, на 2020 год - 12 696,9 рубля, на 2021 год - 13 531,4 рубля.

При этом, данные по численности граждан, застрахованных по ОМС, уточнены в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.2018 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого части второй статьи 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Прогнозируемый объем поступлений от межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ, рассчитан с увеличением, идентичным росту подушевого норматива, и запланирован на 2019 год в сумме 812 065,9 тыс. рублей (108,8%), на 2020 год - 873 782,9 тыс. рублей (107,6%), на 2021 год - 931 452,6 тыс. рублей (106,6% к предыдущему году).

Доля указанных доходов в общей сумме доходов бюджета Фонда на 2019 - 2021 годы составляет 5,2 процента.

Неналоговые поступления прогнозируются Фондом на 2019 год в сумме 75 211,6 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 80 927,7 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 86 268,9 тыс. рублей, которые в основном будут сформированы за счет поступлений в бюджет Фонда средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ. В 2019 году объем этих доходов увеличится на 19 291,6 тыс. рублей, или на 34,5 процента, исходя из ожидаемого исполнения неналоговых доходов в 2018 году и в связи с ростом подушевого норматива финансирования.

### **3. Расходы бюджета Фонда**

Законопроектом прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда предлагается утвердить на 2019 год в сумме 15 632 441,6 тыс. рублей (108,8% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018 год - 14 368 849,4 тыс. рублей), на 2020 год - в сумме 16 820 363,2 тыс. рублей (107,6% к 2019 году), на 2021 год - 17 926 139,5 тыс. рублей (106,6% к 2020 году).

Законопроектом предусмотрены расходы бюджета Фонда в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по трем разделам: «Общегосударственные вопросы»; «Образование»; «Здравоохранение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» на 2019 год предусматриваются бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда в сумме 59 994,4 тыс. рублей, которые по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2018 год (53 168,8 тыс. рублей) увеличиваются на 6 825,6 тыс. рублей, или на 12,8 процента.

В 2020 - 2021 годах бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда предусматриваются в сумме 60 970,3 тыс. рублей, которые по сравнению с 2019 годом (59 994,4 тыс. рублей) увеличиваются на 975,9 тыс. рублей, или на 1,6 процента.

Доля расходов на выполнение управленческих функций по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета Фонда по законопроекту на 2019 - 2020 годы составит 0,4%, на 2021 год - 0,3 процента.

По разделу «Образование» планируются расходы на 2019 - 2021 годы в сумме 95,0 тыс. рублей ежегодно на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» (удельный вес указанных расходов менее 1,0 процента).

По разделу «Здравоохранение» предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 15 572 352,2 тыс. рублей (108,8% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018 год), на 2020 год - 16 759 297,9 тыс. рублей (107,6% к 2019 году), на 2021 год - 17 865 074,2 тыс. рублей (106,6% к 2020 году). По данному разделу планируются расходы:

1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ за счет трансфертов из бюджетов Федерального фонда ОМС и территориальных фондов ОМС субъектов РФ в 2019 году в сумме 15 497 140,6 тыс. рублей, в 2020 году - 16 678 370,2 тыс. рублей, в 2021 году - 17 778 805,3 тыс. рублей, том числе:

- финансовое обеспечение организации ОМС граждан РФ, застрахованных на территории Чувашской Республики, в 2019 году в сумме 14 685 074,7 тыс. рублей, в 2020 году - 15 804 587,3 тыс. рублей, в 2021 году - 16 847 352,7 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС в 2019 году в сумме 598 875,0 тыс. рублей, в 2020 году - 644 389,5 тыс. рублей, в 2021 году - 686 919,2 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение организации ОМС граждан РФ, застрахованных за пределами Чувашской Республики, в 2019 году в сумме 812 065,9 тыс. рублей, в 2020 году - 873 782,9 тыс. рублей, в 2021 году - 931 452,6 тыс. рублей.

2) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС Чувашской Республики в 2019 году в сумме 75 211,6 тыс. рублей, в 2020 году - 80 927,7 тыс. рублей, в 2021 году - 86 268,9 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Здравоохранение» в общем объеме расходов бюджета Фонда на 2019 - 2020 годы составит 99,6 %, на 2021 год - 99,7 процента.

#### **4. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС**

Параметры бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансированы по доходам и расходам.

## 5. Выводы и предложения

1. Проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что указанный законопроект с учетом рекомендаций может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Председатель



С.И. Аристова